

ФАС РОССИИ: ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ ЧИТАТЕЛЕЙ

*Рубрику ведет советник Аналитического управления ФАС России,
член Международной ассоциации финансового права,
к. ю. н., ст. н. с. ИЭ РАН Герасименко Наталья Васильевна*

Каковы особенности процедуры возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства?

Д. К. Силаков, г. Москва

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий рассматривает и возбуждает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Соответствующая процедура возбуждения, рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также принятия решения по делу и выдачи предписания установлена в гл. 9 «Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства» Закона о защите конкуренции.

В ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции указано, что антимонопольный орган, выявивший в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. Следовательно, если в ходе рассмотрения дела о нарушении ст. 10, 11 или 14 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие об админи-

стративном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31, 14.32 или 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то указанный орган возбуждает производство по делу об административном правонарушении. При этом должна соблюдаться процедура, предусмотренная гл. 28 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ одним из оснований возбуждения дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

По мнению большинства специалистов по административному праву, день совершения административного правонарушения должен быть подтвержден протоколом. Исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности начинается с момента установления факта проступка, подтвержденного протоколом (за исключением случаев, предусмотренных ст. 28.6 КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31, 14.32, 14.33 КоАП РФ, можно возбудить путем составления протокола об административном правонарушении в любой момент времени в течение срока рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, если уполномоченное на состав-

ление протокола должностное лицо посчитает, что «располагает достаточными данными, указывающими на наличие события административного правонарушения».

Исходя из принципа целесообразности, дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31, 14.32, 14.33 КоАП РФ, можно возбудить (путем составления протокола об административном правонарушении) и по окончании рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, одновременно с принятием решения по делу.

Принимает ли участие Федеральная антимонопольная служба в подготовке мероприятий по развитию инновационных секторов экономики и созданию государственных корпораций?

И. Н. Шленов, г. Рославль

В соответствии с положениями гл. 6 «Функции и полномочия антимонопольного органа» Закона о защите конкуренции Федеральная антимонопольная служба реализует государственную политику в области контроля и надзора в установленной сфере ведения. Миссией ФАС России является обеспечение свободы конкуренции и ограничение монополистической деятельности в рамках единого экономического пространства Российской Федерации. В связи с этим антимонопольные органы в процессе реализации предоставленных им полномочий оказывают содействие развитию промышленности, формированию современной конкурентоспособной технологической базы российской экономики и новых финансовых институтов.

Согласно ст. 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 26.06.2007, с изм. от 19.07.2007) государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе

имущественного вклада и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Следовательно, создание госкорпораций напрямую связано как с усилением роли государства в экономических отношениях, так и с созданием так называемых прорывных технологий и новых отраслей производства. Для достижения указанных целей все существующие формы собственности (государственная, муниципальная и частная) не могут быть использованы в полной мере. Поэтому государственная корпорация представляет собой новую форму собственности — так называемую частно-государственную, где используются преимущества обеих форм, поскольку госкорпорация не ограничена рамками бюджетного финансирования и может тесно взаимодействовать с субъектами предпринимательской деятельности. При этом в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ).

В настоящее время государственные корпорации находятся в процессе своего формирования. Каждая из них создается на основании федерального закона. При этом в мире к государственным корпорациям прежде всего принадлежат региональные банки развития, а также национальные отраслевые структуры. Федеральная антимонопольная служба принимала непосредственное участие в разработке Федерального закона от 11 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О Банке развития», предусматривающего обеспечение качественно нового уровня участия государства в капиталах кредитных организаций, ликвидацию дефицита финансовых институтов, повышение привлекательности определенных сегментов экономики для частного капитала. Учитывая международный опыт развития подобных финансовых институтов, в Меморандуме о финансовой политике Банка развития, утвержденном Распоряжением Пра-

вительства РФ от 27 июля 2007 г. № 1007-р, по предложению ФАС России, закреплено, что деятельность Банка развития осуществляется на основе ряда критериев:

- деятельность Банка развития основывается на отсутствии конкуренции с коммерческими финансовыми институтами;
- при осуществлении инвестиционной деятельности Банк развития отдает предпочтение тем инвестиционным проектам, при реализации которых он не конкурирует с коммерческими финансовыми институтами.

Банк развития участвует в реализации инвестиционных проектов, только если они не могут быть профинансированы коммерческими финансовыми институтами на условиях, сопоставимых с условиями финансирования, осуществляемого данным Банком.

В законе, предусматривающем создание государственной корпорации, определяется наименование государственной корпорации, цели ее деятельности, место ее нахождения, порядок управления ее деятельностью. В том числе органы управления государственной корпорации и порядок их формирования, порядок назначения должностных лиц государственной корпорации и их освобождения, порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации, а также использования имущества в случае ее ликвидации.

Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государствен-

ной корпорации. В силу п. 1 ст. 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях» источниками формирования имущества государственной корпорации могут являться регулярные и (или) единовременные поступления (взносы) от юридических лиц, для которых обязанность осуществлять эти взносы определена федеральным законом.

Государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное. При этом государственная корпорация обязана ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в соответствии с законом, предусматривающим создание государственной корпорации.

Одновременно государственная корпорация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

Формирование государственных корпораций и участие в этом процессе федеральных органов исполнительной власти является неотъемлемой частью системы частно-государственного партнерства в Российской Федерации, позволяющей решить задачи взаимодействия государства и бизнеса в рамках корпоративного государства, развития мировой экономики и глобальной финансовой системы.