

Шамин А. Е., докт. экон. наук, профессор Нижегородского государственного инженерно-экономического института, ekfakngiei@yandex.ru

Фролова О. А., докт. экон. наук, профессор Нижегородского государственного инженерно-экономического института, ekfakngiei@yandex.ru

Козлов С. Н., канд. экон. наук, доцент Нижегородского государственного инженерно-экономического института, 777-83.83@bk.ru

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РАСХОДАМИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КАК ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

В настоящее время расходы муниципальных бюджетов на очередной финансовый год планируются от достигнутого уровня. Расходы текущего года определяются на основании расходов предыдущего года и корректируются в соответствии с индексами-дефляторами цен, рекомендуемыми Министерством экономики Нижегородской области, с учетом планируемых по муниципальному образованию доходов. Если в течение года происходят изменения в законодательстве, то бюджет уточняется. Подобная методика не позволяет формировать бездефицитные бюджеты. Авторы статьи предлагают распределять бюджетные средства по направлениям расходования, используя метод анализа иерархий, что существенно увеличит конкурентоспособность муниципальных образований в современных условиях.

Ключевые слова: расходы местного бюджета, метод анализа иерархий, структура распределения расходов, направления расходования, квадратная матрица, конкурентоспособность, приоритетные направления расходования.

Введение

На сегодняшний день структура расходов местных бюджетов, как и подход к распределению бюджетных средств по направлениям, достаточно субъективны. Структура расходов не одинакова, непонятен принцип выделения бюджетных средств по направлениям расходов. Для ее совершенствования авторами предлагается использовать метод анализа иерархий (МАИ), который относится к многокритериальным приемам оценки, позволяющим установить приоритеты элементов задачи, в нашем случае — направлений расходования бюджетных средств. Метод анализа иерархий

позволяет организовать разработку решений коллективом экспертов, что увеличит конкурентоспособность муниципальных образований.

Этапы исследования

Применение МАИ включает ряд этапов. Первый этап — декомпозиция проблемы, предусматривается представление задачи в виде иерархии. В нашем случае на верхнем уровне следует разместить цель задачи, которую условно назовем «Расходы». На втором уровне расположим направления расходов (рис. 1), к которым в местных бюджетах относятся: управление, жилищ-

но-коммунальное хозяйство, образование, культура, здравоохранение, физкультура, социальная политика, прочие расходы.

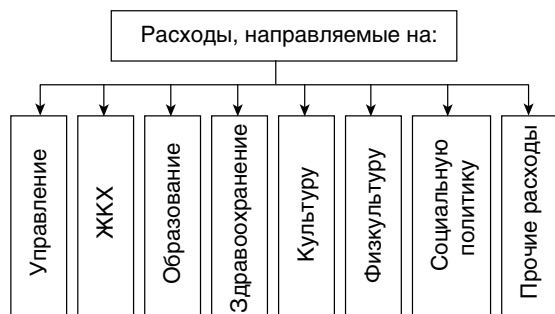


Рис. 1. Направления использования средств местных бюджетов

На втором этапе — сравнительных суждений — необходимо установить приоритеты направлений использования бюджетных средств. Любой элемент задачи в зависимости от его значения для достижения цели можно охарактеризовать весовым коэффициентом. Для выявления приоритетов производится попарное сравнение весов, для чего разрабатывается квадратная матрица. Для проведения попарных сравнений в работе Т. Саати и К. Кернс предлагается шкала относительной важности, которая, по утверждению авторов, эффективна во многих приложениях. Согласно этой шкале приме-

няются следующие коэффициенты относительной важности:

- 1 — равная важность;
- 3 — умеренное превосходство одного над другим;
- 5 — существенное или сильное превосходство;
- 7 — значительное превосходство;
- 9 — очень сильное превосходство;
- 2, 4, 6, 8 — промежуточные решения между двумя соседними суждениями.

Матрица попарных сравнений для определения приоритетов направлений расходования средств муниципальных бюджетов представлена в табл. 1.

Если в принятии решения участвует несколько экспертов и есть различия в выдвинутых суждениях, необходимо достичь согласия при выборе одного варианта из нескольких. Согласие может быть достигнуто путем обоснования аргументов, голосованием, с помощью расчета средней арифметической или геометрической, другими путями. При формировании расходной части местных бюджетов в группу экспертов целесообразно включить представителей депутатов земского собрания, специалистов отрасли, в которой осуществляются расходы, а также население.

На третьем этапе использования МАИ определяются приоритеты направлений рас-

Таблица 1

Матрица попарных сравнений направлений расходования средств местных бюджетов

Направления расходов	Управление	ЖКХ	Образование	Здравоохранение	Культура	Физкультура	Социальная политика	Прочие расходы	Приоритет
Управление	1	3	1/5	1/7	3	3	1/5	3	0,104
ЖКХ	1/3	1	1/3	1/2	4	5	3	5	0,146
Образование	5	3	1	3	4	7	5	7	0,268
Здравоохранение	7	2	1/3	1	1/3	1/5	3	7	0,159
Культура	1/3	1/4	1/4	3	1	1/2	2	5	0,094
Физкультура	1/3	1/5	1/7	5	2	1	3	5	0,128
Социальная политика	5	1/3	1/5	1/3	1/2	1/3	1	3	0,082
Прочие расходы	1/3	1/5	1/7	1/7	1/5	1/5	1/3	1	0,019

ходования бюджетных средств. Локальный приоритет каждого направления вычисляется путем деления средней геометрической по каждой строке матрицы на сумму всех средних геометрических.

Наибольший приоритет (0,268) получили расходы на образование, далее — на здравоохранение (0,159), ЖКХ (0,146), физкультуру (0,128), управление (0,104), культуру (0,094), социальную политику (0,082) и прочие расходы (0,019).

Заключение

Для определения приоритетных направлений использования бюджетных средств целесообразно использовать метод анализа иерархий (МАИ), позволяющий организовать разработку решений коллективом экспертов. Результаты использования МАИ группой экспертов, в которую вошли представители депутатов земского собрания, отрасли, в которой осуществляются расходы, и населения, показали, что наибольший приоритет получили расходы на образование, далее — на здравоохранение, ЖКХ, физ-

культуру, управление, культуру, социальную политику и прочие расходы. Внедрение МАИ позволит усилить конкурентоспособность муниципальных образований в современных условиях, распределять бюджетные средства более аргументированно и эффективно при условии независимости и соответствующей квалификации экспертов.

Список литературы

1. Звягинцева О. П., Царьков Д. А. Экономико-математическая модель по определению конкурентоспособности региона: описание, обоснование, уникальность // Современная конкуренция. 2012. № 4 (34).
2. Стрельцова Е. Д. Математическое обеспечение межбюджетного регулирования в регионе // Прикладная информатика. 2006. № 2 (2).
3. Фролова Е. Д. Конкурентоспособность региона в глобальной экономике: геоэкономический подход // Современная конкуренция. 2009. № 4 (16).
4. Шамин А. Е., Фролова О. А., Козлов С. Н. Методика определения налоговых доходов местных бюджетов как фактор региональной конкурентоспособности // Современная конкуренция. 2013. № 1 (37).

A. Shamin, PhD (Economics), Professor Nizhny Novgorod State Engineering and Economic Institute, ekfakngiei@yandex.ru

O. Frolova, PhD (Economics), Professor Nizhny Novgorod State Engineering and Economic Institute, ekfakngiei@yandex.ru

S. Kozlov, PhD (Economics), Associate Professor Nizhny Novgorod State Engineering and Economic Institute, 777-83.83@bk.ru

CONTROL SYSTEM OF EXPENSES OF LOCAL BUDGETS AS FACTOR OF REGIONAL COMPETITIVENESS

Currently, the expenses of municipal budgets for the next financial year are planned from the «accessible level». Expenses of a current year are based on the expenses of the previous year and adjusted in accordance with the deflator price recommended by the Ministry of Economics of the Nizhny Novgorod region, taking into account planned for municipal revenue. If during the year there is a change in the legislation, the budget can be precised. This technique does not allow forming a balanced budget. Authors suggest to distribute budgetary funds in the directions of an expenditure using a method of the analysis of hierarchies. It will allow to distribute budgetary funds more with deep arguments. It will significantly increase competitiveness of municipalities in modern conditions.

Keywords: expenses of local budget, method of hierarchy analysis, structure of expenses assessment, square matrix, competitiveness, the priority areas of assessment.