***Кэраре В. Г.**, докт. экон. наук, профессор, директор Национального агентства по защите конкуренции Республики Молдова, г. Кишинев,*
viorica_carare@yahoo.com

***Максим И. И.**, канд. экон. наук, доцент, Кооперативно-коммерческий университет Молдовы, г. Кишинев, ionmaxim@yandex.ru*

МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Не всякая помощь государства, предоставленная предприятиям, искажает конкуренцию, в связи с этим определение объема малозначительной помощи является одной из важнейших задач при внедрении механизма контроля над государственной помощью.

Ключевые слова: государственная помощь, малозначительная помощь государства, конкуренция.

Введение

Предоставление государством помощи предприятиям является инструментом стимулирования экономической активности для достижения экономических, социальных и политических целей, в частности, для повышения конкурентоспособности этих предприятий на внешнем и внутреннем рынках. Однако посредством государственной помощи могут создаваться благоприятные условия для субъектов хозяйственной деятельности, что снижает их мотивацию к повышению эффективности своей работы.

Государственная помощь имеет значительный эффект на международном уровне, так как любое вмешательство государства в экономику в виде государственной помощи искажает международную конкурентную среду. Чтобы избежать недобросовестной конкуренции между государствами в части обеспечения неравных условий хозяйствования, необходимы четкие правила предоставления государственной помощи для национальных предприятий.

Эволюция нормативной базы в области защиты конкуренции и регулирования государственной помощи

Правовое регулирование защиты конкуренции в Республике Молдова имеет свои истоки в начале 90-х гг. XX века. Правительство Молдавской ССР Постановлением № 2 от 04.01.1991 г. «О неотложных мерах по демонополизации народного хозяйства» про-

возгласила, что одними из основных направлений экономического развития является развитие духа конкуренции и ограничение монополистической деятельности.

На основании этого решения был впоследствии принят Закон №906-XII от 29.01.1992 г. «Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции», который установил организационные и правовые основы развития конкуренции, меры предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и был направлен на обеспечение условий для создания и функционирования рыночной экономики в Республике Молдова.

Данный закон причисляет к монополистической деятельности злоупотребления доминирующим положением, соглашения (согласованные действия), ограничивающие конкуренцию между экономическими субъектами, и согласованные действия органов власти, направленные на ограничение конкуренции. Следует отметить, что Закон Республики Молдова «Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции» от 1992 г. не содержит положений об ограничении государственного вмешательства в национальную экономику посредством предоставления государственной помощи.

Позднее, не отменяя Закон №906 от 29.01.1992 г., Парламент Республики Молдова принял Закон 1103-XIV от 30.06. 2000 г. «О защите конкуренции». Но и этот закон не содержит определения государственной помощи и не устанавливает правовой механизм ее предоставления и учета.

Республика Молдова взяла на себя обязательства в области контроля и учета государственной помощи во многих международных соглашениях. В 1994 году, с заключением Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Сообществам и Республикой Молдова (ЕС-Молдова СПС), Молдова обязалась воздерживаться от предоставления государственной помощи, которая нарушает или грозит нарушить конкуренцию, и обязалась создать национальный механизм для учета государственной помощи. Статья 48 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве предполагает, что Стороны воздержатся от предоставления государственной помощи предприятиям по производству товаров (кроме тех, которые определены в Генеральном соглашении по тарифам и торговле), если она нарушает или грозит нарушить конкуренцию в такой степени, что может воздействовать на торговлю между Европейским Сообществом и Республикой Молдова.

Если Европейский Союз располагает передовой правовой базой в области государственного вмешательства в экономическую деятельность через государственную помощь, то в Молдове до сих пор не определен и не введен в действие государственно-правовой механизм предоставления и учета государственной помощи.

Присоединение Молдовы к Центрально-Европейскому Соглашению о Свободной Торговле (CEFTA) привело к договоренности о несовместимости с данным соглашением любой помощи, предоставленной за счет государственных ресурсов, в любой форме, которая нарушает или грозит нарушить конкуренцию путем создания более благоприятных условий для производства определенных товаров, поскольку она может воздействовать на торговлю между Сторонами настоящего Соглашения.

Помимо международных соглашений, содержащих положения, относящиеся непосредственно к государственной помощи, Молдова ратифицировала отдельные международные договора, касающиеся различных форм государственной поддержки. Среди них можно упомянуть ратифицированные соглашения в связи с вступлением Молдовы в 2001 г. в ВТО, в частности, подписанное в Марракеше Соглашение о создании ВТО, Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, Соглашение ВТО по сельскому хозяйству. В соответствии с ними суб-

сидии, как правило, запрещены и требуют строгого учета.

Создание наднационального контроля над вмешательством государства в экономику определяется интернационализацией хозяйственной жизни. Таким образом, глобализация определяет необходимость создания наднациональной системы контроля над государственной помощью. В условиях, когда международные экономические отношения настолько разнообразны, силами одного государства невозможно решить проблемы в области конкуренции. По этим причинам требуется вмешательство наднациональных структур, таких как Всемирная торговая организация, Европейская комиссия и т. д.

Принципы государственной помощи, определенные договорами о создании Европейского Сообщества и Всемирной Торговой Организации, совпадают, это происходит из-за того, что страны Европейского Союза также являются членами ВТО. Существенные различия между правилами государственной помощи в ЕС и ВТО определяются правовым статусом и задачами органов наднационального контроля. Целью данного контроля в ВТО является снижение негативного воздействия государственного вмешательства на конкуренцию и международную торговлю. Если страны-члены ВТО имеют большую свободу в плане принятии решений, то в ЕС правила государственной помощи являются обязательными для всех членов ЕС.

Таким образом, Молдова имеет ряд международных обязательств в отношении государственной помощи, но адекватный мониторинг ее предоставления не производится. Должный учет имеется только в случае субсидирования сельского хозяйства. Сельскохозяйственные субсидии — это только часть государственной помощи, но для того чтобы знать реальную ситуацию, необходимо детальное изучение существующих законодательных и административных актов.

Опыт Европейского Союза в регулировании и предоставлении малозначительной помощи

В этой ситуации особенное значение имеет опыт зарубежных стран, проанализировав который, можно извлечь уроки и рекомендации по внедрению механизма контроля предоставления государственной помощи.

В 1992 году Европейская Комиссия внедрила понятие малозначительной помощи, которая не считается государственной помощью из-за своего малого объема. Первоначально в Европейском Союзе малозначительной помощью считалось государственная поддержка малых и средних предприятий, не превышающая 100 000 ЭКЮ и предоставленная на срок до трех лет, из которых 50 000 ЭКЮ для покрытия инвестиционных затрат (за исключением научных исследований) и 50 000 ЭКЮ для покрытия других расходов.

Опыт Европейской комиссии позволил в 1996 году разработать регламент о малозначительной помощи. Новые правила допускают помощь в размере 100 000 ЭКЮ вне зависимости от назначения. Однако существуют ограничения в предоставлении помощи в сталелитейной промышленности, судостроении, сельском хозяйстве и рыболовстве. Помощь государства для поддержки экспорта полностью запрещена.

В настоящее время в Европейском Союзе действует регламент о применении статей 87 и 88 Договора о малозначительной помощи от 15.12.2006 г. Сравнительный анализ государственной помощи и малозначительной помощи позволяет выделить общие элементы, но есть некоторые особенности. Поставщиком малозначительной помощи, как и государственной помощи, может быть любой орган центральной власти и местного самоуправления, а также организации/предприятия, контролируемые государством. Рассмотрение малозначительной помо-

щи, предоставляемой в Европейском Союзе, производится посредством анализа следующих элементов:

• *Получателем* малозначительной помощи может быть любая компания, кроме предприятий угольной промышленности и предприятий, имеющих признаки несостоятельности.

• *Цель* предоставления малозначительной помощи не определена, но запрещено ее предоставление для поддержки экспорта отечественной продукции. В частности, не допускается помощь для финансирования создания и функционирования торговой сети в других странах. Помощь для покрытия расходов на участие в торговых выставках, затрат на маркетинговые исследования или консультационные услуги, необходимые для запуска нового продукта, либо существующего продукта на новом рынке, не является государственной помощью для экспорта. В транспортном секторе не допускается предоставление малозначительной помощи на приобретение транспортных средств для грузовых автомобильных перевозок в пользу третьих лиц, кроме экологически чистых транспортных средств.

• *Объем* малозначительной помощи в Европейском Союзе несколько раз пересматривался с учетом опыта применения законодательства государственной помощи, с учетом инфляции и валового внутреннего продукта. В настоящее время, если в течение трех лет общий объем помощи не превышает потолок 200 000 евро, считается, что данная помощь является малозначительной, не влияет на торговлю между государствами-членами ЕС, не нарушает и не грозит нарушить конкуренцию.

В странах Европейского Союза для различных отраслей экономики действуют конкретные положения о сумме малозначительной помощи. В секторе автомобильного транспорта сумма помощи предприятиям не должна превышать 100 000 евро на одного получателя. Для сельского хозяйства и рыболовства не более 3 000 евро на одного получателя в течение трех лет, при условии, что общая сумма такой помощи, предоставляемая всем предприятиям за три года, составляет менее 0,3% годового объема сельскохозяйственного производства и рыболовства.

Важно отметить, что малозначительная помощь не суммируется с другой предоставляемой государством помощью на те же расходы, если такое накопление может привести к превышению величины допустимой помощи.

• *Периодом*, который должен быть принят во внимание при оценке малозначительной помощи, является интервал в три года. Этот период должен оцениваться постоянно, т. е. при каждой новой малозначительной помощи должен измеряться объем помощи, предоставляемой в этом финансовом году и за последние два финансовых года.

• *Форма* предоставления малозначительной помощи может быть разнообразной, но допустимо использование только прозрачных инструментов. Прозрачной помощью считается помощь, объем которой может быть точно рассчитан без необходимости проведения оценки риска. Такой точный расчет можно сделать, например, при предоставлении субсидий, субсидировании процентных ставок, налоговых льгот и др.

Для определения объема помощи, предоставленной в различных формах, рассчитывается эквивалент помощи. Если помощь выплачивается в несколько этапов, должно быть произведено дисконтирование ее стоимости на момент предоставления. Гарантия до 80% кредита в размере 1,5 млн евро является эквивалентом помощи в 200 000 евро. Как правило, помощь, состоящая из вкладов в капитал, не считается прозрачной.

• *Мониторинг* малозначительной помощи необходим для того, чтобы исключить превышения допустимого порога помощи, что в результате приведет к искажению конкуренции. В связи с этим все субъекты, участвующие в предоставлении малозначительной помощи, имеют конкретные

обязательства по мониторингу. Таким образом, до предоставления помощи необходимо получить заявление от бенефициара о полученной помощи в последние три года. В то же время компетентный орган ведет учет предоставления малозначительной государственной помощи. Поставщик малозначительной помощи обязан сообщить бенефициару в письменной форме о потенциальной ценности помощи.

Государственная помощь в Республике Молдова

Законодательство Молдовы не рассматривает предоставление государственной помощи как нарушение конкуренции. По этим причинам Национальное агентство по защите конкуренции разработало и направило в Правительство проект Закона о государственной помощи, который предусматривает понятие государственной помощи и содержит нормы процессуального характера.

Республика Молдова на сегодняшний день не ведет учет и не публикует сведения о государственной помощи и субсидиях в соответствии с принятыми международными обязательствами. Но отсутствие контроля предоставления государственной помощи не означает отсутствия государственной помощи. Реалии молдавской экономики таковы, что, несмотря на фактическое предоставление государственной помощи, закон, регулирующий такие отношения, не принят.

Анализ опубликованных нормативных и законодательных актов, докладов Счетной Палаты Республики Молдова и статистической информации позволил провести предварительную оценку предоставляемой государственной помощи (см. табл. 1).

В теории, любая государственная помощь искажает конкуренцию, так как уменьшает затраты бенефициара, что дает ему преимущество перед своими конкурентами. Необходимо отметить, что это происходит только в том случае, если объем поддержки данного предприятия превышает определенный порог.

Финансовая поддержка ниже определенного порога не искажает конкуренцию, и, соответственно, не считается государственной помощью. Таким образом, чтобы определить объем государственной помощи,

Таблица 1

Государственная помощь, предоставляемая в Молдове в период 2003–2009 гг.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
ВВП в текущих ценах, тыс. лей	27618918	32031777	37651869	44754367	53429571	62840307	60043308
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	3618,31	3603,30	3594,55	3585,20	3576,90	3570,10	3567,51
Государственной помощи, тыс. лей	2174699,8	514474,0	603938,0	732796,0	1205980,0	994219,0	1329438,0
Доля государственной помощи в ВВП, %	7,87	1,61	1,60	1,64	2,26	1,58	2,21
Государственная помощь на душу населения, лей	601	143	168	204	337	278	373

необходимо в первую очередь определить максимально допустимую сумму малозначительной помощи.

Для Молдовы вопрос определения объема малозначительной помощи имеет неоспоримо большое значение, так как ресурсы для поддержки бизнеса ограничены. Объем малозначительной помощи, предоставляемой на территории Молдовы, должен соответствовать двум условиям одновременно:

- не должен быть слишком большим, чтобы не влиять на национальную конкурентную среду;
- должен не отражаться на конкурентоспособности национальных и зарубежных компаний.

Трудность заключается в необходимости определения допустимого уровня малозначительной помощи на молдавском рынке. Использование объема, рекомендованного Европейским Союзом, может создать напряженность на внутреннем рынке. В условиях либерализации экономических обменов с Европейским Союзом необходимо принимать во внимание европейские стандарты для сохранения конкурентоспособности местных компаний в отношениях с партнерами из ЕС. Установка максимально допустимых объемов малозначительной помощи в нынешних условиях, когда нет соглашения о свободной торговле со странами ЕС, должна быть основана на потребности внутреннего рынка.

Экономическая модель расчета объема малозначительной помощи в Республике Молдова

По определению, малозначительная помощь не влияет на конкуренцию, соответственно, данная помощь не должна влиять на цены или объем производства. В то же время само значение малозначительной помощи находится под влиянием таких факторов, как объем рынка, степень концентрации рынка, эффективность рынка, уровень экономической интеграции на международном уровне и т. д.

Ниже попытаемся привести модель, с помощью которой представляется возможным определение уровня малозначительной помощи.

Максимальный размер малозначительной помощи находится в зависимости от объема рынка. Если соответствующий рынок будет включать предприятия из других стран, в том числе Европейского Союза, необходимо учесть количество малозначительной помощи, утвержденной в этих государствах. Малозначительная помощь в этом случае не может быть больше, чем в странах, которые участвуют в формировании рынка.

Как упоминалось ранее, малозначительная помощь не должна влиять на цену или объем производства, но рыночные цены могут различаться. Таким образом, равновесная цена в нашей модели представляет среднюю цену, которая может изменяться в диапазоне, который обозначим как r (см. рис. 1). Итак, при финансовой поддержке предприятия, когда изменение цены и объема производства не превышают пределов r, считается, что конкурентная среда не искажается.

Если предоставляемая помощь больше, чем малозначительная, то считается, что данная помощь влияет на конкуренцию. Искажение конкуренции предполагает наличие соответствующего рынка, на котором укрепляется положение бенефициара по сравнению с другими компаниями.

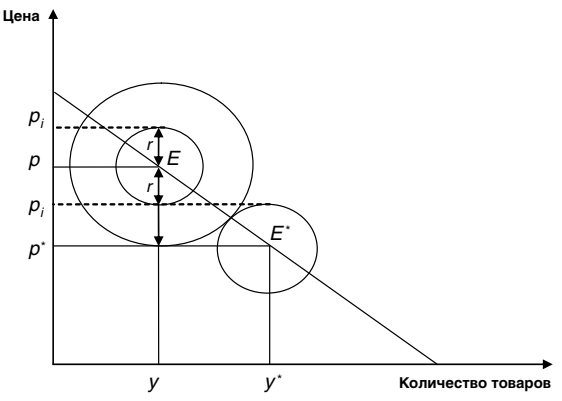

Рис. 1. Изменение равновесия за счет государственной помощи

Искажение конкурентной среды за счет государственной помощи материализуется как изменение цен и объемов производства в такой степени, что приводит к новому равновесию E^*.

Если учесть, что равновесная цена p в данной модели является средней ценой, взимаемой на рынке, а количество фирм на рынке равно n, то изменение цены r можно записать как стандартное отклонение:

$$\sigma = \sqrt{\frac{1}{n}\sum_{i=1}^{n}(p_i - p)^2}\,. \qquad (1)$$

Возникает вопрос, каким является максимальный размер помощи, который не искажает конкуренцию?

Изменение цены поставляемой продукции за счет малозначительной помощи не должно превышать σ. Из этого условия получаем неравенство

$$p - \sigma \geq p'\,. \qquad (2)$$

Предполагается, что на рынке активны n фирм. Их можно разделить на две группы: n_1 — компании, которые не получают малозначительную помощь, n_2 — предприятия, которые получают малозначительную помощь ($n = n_1 + n_2$). Предприятия конкурируют по объему производства в соответствии с моделью Курно.

Эти две категории предприятий производят товары для рынка, общий спрос на эти товары ограничен объемом товаров y и формируется из количества товаров, производимых предприятиями n_1 и n_2 соответственно ($y = y_1 + y_2$).

Для упрощения модели предполагается, что цена продукции изначально сформировалась без вмешательства государства и выражается линейной функцией:

$$p(y) = a - by = a - b(y_1 + y_2), \quad a > 0, \quad b > 0, \qquad (3)$$

где $p(y)$ — цена товара, сформировавшаяся на основе линейной функции спроса; a, b — параметры линейной функции.

Технология производства выражает функцию стоимости $C(y)$. Эта функция включает в себя все расходы и издержки производства:

$$C_1(y) = cy_1 + d \text{ и } C_2(y) = cy_2 + d, \quad c > 0, \quad d > 0, \qquad (4)$$

где $C_1(y)$ — расходы и издержки предприятий, которые не получают малозначительную помощь; $C_2(y)$ — расходы и издержки предприятий, которые получают малозначительную помощь; cy — переменные издержки производства предприятия; d — постоянные издержки предприятия, при долгосрочном анализе $d = 0$.

Исходя из целей предприятия выбирается производственная стратегия для увеличения производительности и увеличения прибыли:

$$P = p(y)y - C(y) \to \max\,, \qquad (5)$$

где P — прибыль предприятия; $p(y)$ — цена товара; y — объем производства; $C(y)$ — расходы и издержки предприятия.

Использование функции издержек может решить задачу максимизации прибыли для каждой фирмы и найти равновесие Курно. Произведя соответствующие трансформации, получаем:

- равновесное количество для производителя 1:

$$y_1 = \frac{a + c_2 - 2c_1}{3b}\,; \qquad (6)$$

- равновесное количество для производителя 2:

$$y_2 = \frac{a + c_1 - 2c_2}{3b}\,. \qquad (7)$$

Произведя соответствующие замены в уравнении (3), получаем равновесную цену p_e (см. рис. 1):

$$p_e = \frac{a + c_1 + c_2}{3}\,. \qquad (8)$$

С помощью дуополии Курно и с использованием динамического анализа можно прогнозировать рыночное поведение экономических агентов под влиянием малозначительной помощи.

Далее, из-за того что предприятия группы n_2 получили малозначительную помощь m, в результате происходит установление новых цен p', не превышающих пределы колебания цен r.

В случае вмешательства государства фактические расходы предприятий бизнес-группы n_1 будут отличаться от расходов предприятий группы n_2, которые получили малозначительную помощь.

Если предприятиям группы n_2 предоставляется малозначительная помощь, стоимость производства будет равна:

$$c_2' = c_2 - m, \qquad (9)$$

где c_2' — новая стоимость производства предприятий, получивших малозначительную помощь; m — малозначительная помощь.

На основе базовой модели Курно и соотношения (9) получим следующую систему:

$$\begin{cases} a - 2by_1 - by_2 - c_1 = 0 \\ a - 2by_2 - by_1 - c_2' = 0 \end{cases} \Rightarrow$$

$$\begin{cases} a - 2by_1 - by_2 - c_1 = 0 \\ a - 2by_2 - by_1 - c_2 + m = 0 \end{cases} \Rightarrow$$

$$\begin{cases} y_1' = \dfrac{a - by_2' - c_1}{2b} \\ y_2' = \dfrac{a - by_1' - c_2 + m}{2b} \end{cases} \Rightarrow$$

$$\begin{cases} y_1' = \dfrac{a - 2c_1 + c_2 - m}{3b} \\ y_2' = \dfrac{a + c_1 - 2c_2 + 2m}{2b} \end{cases} \qquad (10)$$

Количество товаров, произведенных после предоставления помощи, составит:

$$y' = y_1' + y_2' = \\ = \frac{2a - c_1 - c_2'}{3b} = \frac{2a - c_1 - c_2 + m}{3b}, \qquad (11)$$

где y' — общий объем производства после предоставления помощи; y_1' — объем производства предприятий группы n_1 после предоставления помощи конкурентам; y_2' — объем производства предприятий группы n_2 после получения помощи.

Исходя из неравенства (2), равновесная цена после предоставления помощи составит:

$$p' \le p - \sigma \Rightarrow \frac{a + c_1 + c_2}{3} - \sigma = \\ = \frac{a + c_1 + c_2 - 3\sigma}{3} = \\ = a - by'' \Rightarrow y'' \le \frac{2a - c_1 - c_2 + 3\sigma}{3b}. \qquad (12)$$

Но, так как количество товаров, произведенных с учетом малозначительной помощи (11), соответствует объему товаров при равновесной цене (12), получаем, что $y' = y''$.

В результате имеем неравенство

$$\frac{2a - c_1 - c_2 + m}{3b} \le \frac{2a - c_1 - c_2 + 3\sigma}{3b}, \qquad (13)$$

из которого следует, что $m \le 3\sigma$.

Другими словами, это доказывает, что при линейной функции спроса *государственная поддержка не приводит к искажению конкурентной среды, если значение вмешательства на единицу продукции не превышает более чем в три раза стандартное отклонение цены на соответствующем товарном рынке*. В случае превышения этого порога происходит изменение цены, что считается нарушением конкуренции под влиянием вмешательства государства.

Таким образом, с использованием линейной функции спроса получена модель, с помощью которой можно определить тот уровень объема государственной помощи, при котором помощь считается малозначительной. Именно этот лимит, с одной стороны, не влияет на национальную конкурентную среду, а с другой стороны, не снижает конкурентоспособность национальных предприятий по отношению к иностранным компаниям.

Заключение

Хотелось бы отметить, что суть как малозначительной помощи, так и в целом государственной помощи на сегодняшний момент не определена четкими правилами и понятиями ни в Европейском Союзе, ни в странах бывшего СНГ.

Эта дилемма, которую приходится решать ежедневно. И она приводит нас к более общей проблеме, а именно — роль и пределы вторжения государства в экономику.

Список литературы

1. *Collie, D.* Prohibiting State Aid in an Integrated Market: Cournot and Bertrand Oligopolies with Differentiated Products. Journal of Industry, Competition and Trade, Vol. 2, no. 3, 2002. [on-line] http://www.collie.org.uk/prohibit.pdf.
2. *Meiklejohn R., Simon S., Vanhalewyn E.* State aid and the single market. European Commission, Directorate-General for Economic and Financial Affairs, 1999, 200 p.
3. Règlement (CE) no 1998/2006 de la Commission du 15 décembre 2006 concernant l'application des articles 87 et 88 du traité aux aides de minimis JO L 379, 28.12.2006, p. 5.

V. Carare, PhD, Professor, Director of National Agency for the Protection of Competition, Republic of Moldova, Chisinau, viorica_carare@yahoo.com

I. Maxim, PhD, Associate Professor, Cooperative-Commercial University of Moldova, Republic of Moldova, Chisinau, ionmaxim@yandex.ru

DE MINIMIS AID: THE EU EXPERIENCE AND IMPLEMENTATION PROBLEMS IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Not every state aid granted to undertakings distorts competition; in regard with this the establishment of the minimis amount is one of the most important problems while implementing the mechanism of control over the state aid.

Key words: state aid, minimis aid, competition.